

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

## U c h w a ł a Nr 97/2014

z dnia 28 kwietnia 2014 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kluczbork za 2013 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Grzegorz Czarnocki – przewodniczący

Aleksandra Bieniaszewska

Magdalena Przybylska

### o p i n i u j e z u w a g a m i

sprawozdanie Burmistrza Gminy Kluczbork z wykonania budżetu Gminy za 2013 r.

### U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2013 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Burmistrza w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Miejskiej w Kluczborku nr XXVIII/311/12 z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2013 r. (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r., tj:
  - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
  - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
  - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
  - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
  - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
  - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
  - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
  - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
  - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
  - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2013 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 98 890 808,05 zł zostały wykonane w wysokości 91 254 093,09 zł, tj. w 92,3%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 7 396 252,00 zł wykonano w wysokości 2 744 692,14 zł, tj. w 37,1%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 99 005 558,05 zł został wykonany w wysokości 93 659 340,69 zł, tj. w 94,6%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 7 826 617,15 zł wykonano w wysokości 6 328 896,70 zł, tj. w 80,9%.

Burmistrz, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Skład stwierdza również, iż m.in. w dziale 801 – Oświata i wychowanie, zrealizowano wydatki z tytułu odsetek (§ 4580 „Pozostałe odsetki”), w tym od nieterminowo uregulowanych zobowiązań wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych co może wskazywać na przesłanki wystąpienia naruszenia dyscypliny finansów publicznych określonego w treści art. 14 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest nieopłacenie w terminie przez jednostkę sektora finansów publicznych składek na ubezpieczenia społeczne oraz składek na ubezpieczenie zdrowotne) oraz art. 16 ust. 1 powołanej ustawy (naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności). Informacja dotycząca wydatków w § 4580 została zawarta w piśmie znak FN.3251.2.2014.PL z dnia 28 kwietnia 2014 r.

Skład Orzekający zauważa, że Burmistrz Gminy w sprawozdaniu z wykonania budżetu, nie odniósł się do faktu i przyczyn niewykonania w terminie zobowiązań jednostki skutkujących zapłatą odsetek.

Na koniec roku 2013 wykonane dochody bieżące wyniosły 88 509 400,95 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 87 330 443,99 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Gminy za 2013 rok zamknęła się deficytem budżetowym w wysokości 2 405 247,60 zł.

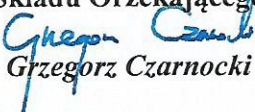
Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 31 grudnia 2013 r. wyniosła 50 482 286,56 zł (w tym 224,81 zł zobowiązań wymagalnych), co w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2013 r. wskazuje na zgodność z normą art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (który obowiązywał do dnia 31 grudnia 2013 r.) w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Burmistrz, realizując budżet dokonał spłaty rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek w wysokości 10 782 702,00 zł. Wielkości spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wykazanymi w sprawozdaniu Rb-28S spełniają wymóg prawny zawarty w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez gminę

poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek do wys. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów gminy).

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
  
Grzegorz Czarnocki